**Salarisnorm en subsidieverlening.**

In het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning kunnen gemeenten subsidies verlenen. Het wettelijk kader voor subsidieverlening is geregeld in de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Hoofdstuk 4.2 van de Awb betreft dan de subsidies.

**Voorwaarden aan subsidies**

Gemeenten kunnen slechts voorwaarden aan het verlenen van subsidies stellen als het gaat om doelgebonden verplichtingen. Met andere woorden de voorwaarden moeten betrekking hebben op de te subsidiëren activiteit. Voorwaarden die niet strekken tot de verwezenlijking van het doel van de subsidie hebben een wettelijke grondslag nodig. Dit staat in artikel 4:39 Algemene wet bestuursrecht. Er blijken nu gemeentes te zijn, die hun subsidieverordening aanpassen in die zin, dat als voorwaarde kan worden gesteld, dat het inkomen van een Raad van Bestuur de Balkenende-norm niet overtreft.

**Subsidie en niet doelgebonden verplichting**

Het stellen van de voorwaarde dat het inkomen van de Raad van Bestuur de Balkenende-norm niet overtreft bij van het verlenen van een subsidie moet worden opgevat als een niet-doelgebonden verplichting in de zin van artikel 4:39 Algemene wet bestuursrecht. Artikel 4:39 lid 2 Awb beperkt de reikwijdte van te stellen niet-doelgebonden verplichtingen. Die verplichtingen of voorwaarden kunnen slechts betrekking hebben:

a. op de wijze waarop de te subsidiëren activiteit wordt verricht of

b. op de middelen waarmee dat gebeurt.

De niet-doelgebonden verplichtingen moeten wel enig verband houden met de gesubsidieerde activiteit (dit staat in de Memorie van Toelichting 23700, nr 3. p.67)

*Een voorbeeld*

Een zorginstelling vraagt een subsidie aan voor een bepaalde activiteit en neemt in de begroting de loonkosten op van een aantal medewerkers dat de activiteit zal uitvoeren alsmede een post overhead aan kantoorkosten, die buiten proporties is.

De gemeente zal dan de voorwaarde kunnen stellen, dat de extravagante kantoorkosten naar een aanvaardbaar niveau naar beneden moeten worden bijgesteld. Die voorwaarde zou al op grond van artikel 4:38 Algemene wet bestuursrecht (doelgebonden verplichting) kunnen worden gesteld, als duidelijk is dat door de extravagante overhead de verwezenlijking van het subsidiedoel in gevaar komt. Het salaris van de Raad van Bestuur heeft echter geen enkele relatie met dit project als het gaat om de wijze waarop de activiteit wordt verricht of de middelen waarmee dat gebeurt.

De instelling kan de subsidieverordening waarin de gemeente de salarisnorm oplegt dus aanpakken. Dit kan door het (afwijzende) subsidiebesluit af te wachten en dat besluit vervolgens aan te vechten bij de bestuursrechter; in dat kader kan dan ook de onverbindendheid van bepaalde bepalingen van de subsidieverordening wegens strijd met art. 4:39 lid 2 Awb aan de orde worden gesteld.

De wetteksten:

Art. 4:38. [Andere verplichtingen] (4.2.4.1)  [[Geschiedenis](http://www.st-ab.nl/awbgeschiedenis.htm):  [MvT](http://www.st-ab.nl/1-96333ks03.htm#arth4t2a4) + [bis](http://www.st-ab.nl/1-96333ks03.htm#art4.2.4.1);  [*Stb*. 1996, 333](http://www.st-ab.nl/1-96333.htm#1g4.38);  [versie 1 januari 1998](http://www.st-ab.nl/1-98001-awb.htm#4.38)]
-1. Het bestuursorgaan kan de subsidieontvanger ook andere verplichtingen opleggen die strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie.
-2. Indien de subsidie op een wettelijk voorschrift berust, worden de verplichtingen opgelegd bij wettelijk voorschrift of krachtens wettelijk voorschrift bij de subsidieverlening.
-3. Indien de subsidie niet op een wettelijk voorschrift berust, kunnen de verplichtingen worden opgelegd bij de subsidieverlening.

Art. 4:39. [Verplichtingen bij wettelijk voorschrift] (4.2.4.1a)  [[Geschiedenis](http://www.st-ab.nl/awbgeschiedenis.htm):  [MvT](http://www.st-ab.nl/1-96333ks03.htm#arth4t2a4) + [bis](http://www.st-ab.nl/1-96333ks03.htm#art4.2.4.1a);  [*Stb*. 1996, 333](http://www.st-ab.nl/1-96333.htm#1g4.39);  [versie 1 januari 1998](http://www.st-ab.nl/1-98001-awb.htm#4.39)]
-1. Verplichtingen die niet strekken tot verwezenlijking van het doel van de subsidie kunnen slechts aan de subsidie worden verbonden voor zover dit bij wettelijk voorschrift is bepaald.
-2. Verplichtingen als bedoeld in het eerste lid kunnen slechts betrekking hebben op de wijze waarop of de middelen waarmee de gesubsidieerde activiteit wordt verricht.