

## **Reactie van de VGN (gehandicaptenzorg) en van ActiZ (ouderenzorg) op de internetconsultatie over de voorgenomen wijziging van het 'Besluit bouwwerken leefomgeving' in verband met de brandveiligheid van de woonfunctie voor zorg en parkeergarages en normen voor daglicht.**

Juli 2021

Hierna volgt de reactie van de genoemde brancheorganisaties op het onderdeel 'woonfunctie voor zorg'.

De voorgenomen wijzigingen zijn in het concept van het Besluit in enkele schema's verwerkt. Die zijn bijzonder moeilijk te analyseren. Wij nemen gemakshalve de samenvattende tabel met wijzigingsvoorstellen over vanuit het Interdepartementaal Overleg Bouwregelgeving en Juridisch-Technische Commissie (zie pagina 3 van onze reactie). In grote lijn kunnen wij ons vinden in de voorgenomen wijzigingen. Wel hebben we drie opmerkingen:

- 1) wat steunen we;
- 2) waar vragen we een aanpassing;
- 3) welke randvoorwaarde is nodig.

1. We hebben over de voorgenomen wijzigingen als branches constructief met het ministerie van BZK kunnen samenwerken en we zijn samen tot de contouren van dit schema gekomen. Daarom staan we achter het uitgangspunt van deze wijzigingen, zoals het schrappen van onwerkbare termen als: zorg op afroep en zorgt op afspraak én het invoeren van de WAR-systematiek (WAR staat dan voor: in geval van brand moeten bewoners geWaarschuwd, geAssisteerd of geRed worden) .

2. Daarbij willen we nadrukkelijk aangeven dat wij de volgende wijziging NIET steunen: In de tabel (pag. 3) hebben wij 4x het woord 'Ja' vetgedrukt. Het betreft de doormelding naar een regionale alarmcentrale (RAC) met een inspectiecertificering in geval van 'redden' bij brand in a. een groepszorgwoning in een woongebouw en b. een zorgclusterwoning in een woongebouw. Wij verzoeken u dringend om de verplichting van een doormelding naar de RAC in de wijziging te schrappen en te volstaan met een doormelding naar de zusterpost/zorgcentrale. Het gaat om de verplichte doormelding naar de brandweer in het geval dat de brand ontstaat op een etage (in termen van het Bbl: brand in een zorgclusterwoning of in een groepszorgwoning wanneer deze gelegen zijn in een woongebouw) en de bewoner(s) gecategoriseerd zijn als: moet gered worden (in het Bbl staat dan een R). Bij een brandmelding gaat het alarm naar de zusterpost en daar wordt sowieso 112 gebeld. De verplichte doormelding vanuit een BMI is op verzoek van de brandweer in het schema opgenomen. Daar zijn wij als zorgsector geen voorstander van om twee redenen:

- Bij de woonfunctie met zorg gaat het steeds om kleinschalige woonvormen (niet om grootschalige intramurale gebouwen) en bij brand gaat de BHV-organisatie direct de bewoners evacueren; dat is onze wettelijke opdracht (artikel 6.20 van het Bbl, ontruiming bij brand). Als het goed gaat, is de evacuatie al klaar als de brandweer komt. De verplichte melding voegt inhoudelijk niks toe, maar belast ons wel met de zogenoemde Inspectiecertificering (zie het volgende punt).
- De verplichte doormelding naar een Regionale Alarmcentrale, lees: de brandweer, heeft als consequentie dat de zorgorganisatie verplicht wordt een Inspectiecertificaat

te behalen. In het Bouwbesluit is dat geregeld (artikel 6.20, brandmeldinstallaties). Voor dit certificaat wordt de hele organisatie op brandveiligheid doorgelicht en hebben we te maken met een uiterst 'regelgeving gerichte' toets. De kleinste gebreken (als voorbeeld: een lampje is kapot) leiden al tot het niet behalen van een certificaat en daarmee is de organisatie in feite al in overtreding. Veel geld, veel werk en het voegt niets toe aan veiligheid. De zorgsector is de laatste jaren steeds meer 'risicogericht' bezig met brandveiligheid, zoals in het programma De Zorg Brandveilig.

3. We achten een overgangstermijn van anderhalf jaar nodig en we verzoeken u deze overgangstermijn in de regelgeving op te nemen. Uitgaande van de inwerkingtreding per juli 2022 betekent dat een overgangstermijn tot en met december 2023. We zien drie redenen:

- De WAR-systematiek heeft inmiddels wel haar intrede gedaan in de zorgsector, maar nog niet alle organisaties hebben dit in hun bedrijfsvoering geïmplementeerd. Daar is tijd voor nodig, want het denken in termen van deze systematiek moeten medewerkers zich eigen maken. Bovendien moeten er installatie-technisch diverse zaken veranderen (zoals het eventuele plaatsen van een BMI en van rookmelders). Reden voor een overgangstermijn.
- De wijziging brengt kosten met zich mee. In de toelichting becijfert het departement enkele miljoenen eenmalig en enkele tonnen structureel voor het installeren van de BMI's waar dat straks nodig is. Het verplicht stellen van een directe melding naar een zusterpost veroorzaakt een eenmalige toename van de inhoudelijke nalevingskosten voor gebouweigenaren van woongebouwen voor zorg van €2.7 miljoen, aldus de toelichting van het departement.
- Mocht de minister ons wijzigingsvoorstel niet overnemen, dan nemen de kosten nog verder toe. In de nieuwe situatie wordt dan de directe doormelding naar de brandweer verplicht voor zorgclusterwoningen in een woongebouw voor zorg op afroep die overgaan naar zorgniveau redden en voor groepszorgwoningen in een woongebouw voor afroep die overgaan naar het zorgniveau redden. Door de wijziging nemen de inhoudelijke nalevingskosten voor gebouweigenaren van de bovengenoemde woningen jaarlijks toe met minimaal €94.500 en maximaal €243.000. In de nieuwe situatie wordt het jaarlijkse inspectiecertificaat voor de brandmeldinstallatie en de ontruimingsinstallatie verplicht voor zorgclusterwoningen in een woongebouw voor zorg op afroep die overgaan naar zorgniveau redden en voor groepszorgwoningen in een woongebouw voor zorg op afroep die overgaan naar zorgniveau redden. De jaarlijkse kosten voor het inspectiecertificaat nemen hierdoor gemiddeld toe met € 236.250.  
Er zullen ook ongetwijfeld ook organisaties zijn die kosten kunnen besparen, omdat doormeldingen niet meer nodig zijn. Macro gezien zullen de kosten wellicht meevallen, maar per zorgorganisatie kan het flink oplopen. Reden voor een overgangstermijn.

Woonfunctie voor zorg	Woongebouw	Zorgniveau	Brandmeldinstallatie				
			Omvang bewaking NEN 2535	Melding/ doormelding			Inspectiecertificaat
				Regionale alarmcentrale	Zusterpost	Zorgcentrale	
Groepszorg-woning	In een woongebouw	Waarschuwen	Volledig	-	1)	-	-
		Assisteren	Volledig	-	Ja	-	-
		Redden	Volledig	Ja	Ja	Ja	Ja
	Niet in een woongebouw	Waarschuwen	Volledig	-	1)	-	-
		Assisteren	Volledig	-	Ja	-	-
		Redden	Volledig	-	Ja	-	-
Zorgcluster-woning	In een woongebouw	Assisteren	Volledig	-	Ja	-	-
		Redden	Volledig	Ja	Ja	Ja	Ja
	Niet in een woongebouw	Assisteren	Volledig	-	Ja	-	-
		Redden	Volledig	-	Ja	-	-

1) Melding naar een zusterpost is vereist als sprake is van een ontruimingsinstallatie met een stil alarm

27 juli 2021

Namens de VGN, Frits Mul, sr. beleidsmedewerker

Namens ActiZ, Paul van Aken, sr. beleidsmedewerker