



bezoekadres  
Churchillaan 11  
Utrecht

postadres  
Postbus 169  
3500 AD Utrecht

(tekst)telefoon  
(030) 291 66 00

fax  
(030) 297 01 11

e-mail  
bureau@cg-raad.nl

internetadres  
www.cg-raad.nl

Vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
Mevrouw H.J. Post, griffier  
Postbus 20018  
2500 EA Den Haag

Utrecht: 2 oktober 2013  
Kenmerk: 13-0178/QW/JB  
Betreft: Brief Participatiewet en Sociaal Akkoord  
Inlichtingen: Quirijn van Woerdekom ([qvanwoerdekom@cg-raad.nl](mailto:qvanwoerdekom@cg-raad.nl))  
Joris Barendrecht ([jbarendrecht@platformvg.nl](mailto:jbarendrecht@platformvg.nl))  
Aart Bertijn ([abertijn@vgn.nl](mailto:abertijn@vgn.nl))  
Margriet Paalvast ([m.paalvast@platformggz.nl](mailto:m.paalvast@platformggz.nl))

In afschrift  
aan: – Minister van BZK (coördinerend bewindspersoon  
decentralisaties)  
– Minister van SZW  
– Staatssecretaris van VWS

Geachte leden van de Tweede Kamer,

In de brief van de staatssecretaris van 30 augustus wordt het beeld geschetst dat het Sociaal Akkoord positief gaat uitwerken op de aanstaande Participatiewet. Echter, er liggen 175 antwoorden op uw Kamervragen over de uitwerking van een Sociaal Akkoord en een dikke stapel eindrapporten van de pilots Werken naar vermogen.

Om deze wet inderdaad tot een succes te kunnen maken moet vooral aan twee voorwaarden worden voldaan. Duidelijkheid voor Wajongers en samenhang en integrale uitvoering van de stelselwijzigingen. In deze brief werken we deze punten verder uit.

Op dit moment zijn in de Werkkamer belangenorganisaties van werknemers, werkgevers en gemeenten met elkaar in onderhandeling over cruciale elementen en spelregels t.a.v. de toegangstoets, de keuringen, instrumenten over loonwaardebepaling, nieuwe werkbedrijven en de inzet van de schaarse re-integratie voorzieningen. Het gaat hierbij om het vinden van een balans tussen rechtszekerheid van burgers en beleidsruimte van gemeenten.

### **Wajongers: duidelijkheid herkeuring en perspectief**

Wajongers hebben in de afgelopen jaren tot driemaal toe te maken gekregen met totaal tegenstrijdige maatregelen in twee regeerakkoorden en een Sociaal Akkoord. Met voor velen vergaande consequenties voor hun inkomen.

13-0178

-2-

- 1. Wij vragen u met klem erop aan te dringen dat zo snel als mogelijk duidelijkheid ontstaat over de wijze waarop de herkeuringen van de huidige Wajongers plaats zullen gaan vinden. Ook vragen we u te bewerkstelligen dat er een eerlijke en zachte landing is gegarandeerd als deze mensen overgaan naar de Participatiewet van de gemeente. Dit kan niet wachten totdat er duidelijkheid uit de Werkkamer komt. Uitvoeringsregelingen en/of AMvB's zullen bekend moeten zijn.*
- 2. Het is van cruciaal belang dat iedereen die nu een Wajong-uitkering ontvangt maar na herkeuring een arbeidsvermogen van meer dan 20% blijkt te hebben, in aanmerking komt voor de baangaranties om zo een reëel perspectief te hebben op een betaalde baan en een inkomen.*
- 3. Een reëel perspectief op baan en inkomen is alleen mogelijk als de regionale werkbedrijven netwerkorganisaties worden waarin de kennis over diagnose, activering en begeleiding van mensen met (verstandelijke) beperkingen zijn gewaarborgd. Alleen dan kan de balans in de ondersteuning tussen werk en privé worden gerealiseerd die voor burgers met beperkingen noodzakelijk is om een baan te krijgen én te houden.*
- 4. Voor de mensen van wie duidelijk is dat zij volledig duurzaam arbeidsongeschikt zijn (VDA), kan dit formeel worden vastgesteld. Dit zijn bijvoorbeeld mensen met ernstige beperkingen (hogere ZZP's) die intramurale indicatie hebben (ZZP 4 en hoger). Mogelijk zouden UWV en CIZ samen kunnen werken t.a.v. de Wajong herkeuring.*
- 5. Het is onduidelijk of werk straks nog loont voor mensen met een medische urenbeperking. Als zij werken naar vermogen, zijn zij vaak (omdat zij in deeltijd werken) niet in staat om een inkomen te verdienen ter hoogte van minimaal het WML. Krijgen zij een aanvulling op hun loon? Ook voor hen moet werken lonend zijn.*

### **Samenhang in de wetgeving**

Op dit moment is een reeks van ingrijpende wetswijzigingen in voorbereiding in het brede sociale domein. Deze wetstrajecten lopen redelijk parallel vanwege de beoogde invoerdatum van 1 januari 2015. Maar de fase van de wetsbehandeling verschilt. Op cruciale punten is de uitwerking nog afhankelijk van o.a. het Sociaal Akkoord

Het betreft (alfabetisch)

- |                                 |                           |
|---------------------------------|---------------------------|
| 1. Jeugdwet                     | (Tweede Kamer)            |
| 2. LIZ als opvolger van de AWBZ | (Raad van State)          |
| 3. Participatiewet              | (Raad van State)          |
| 4. Quotumwet                    | (in voorbereiding)        |
| 5. VN-verdrag                   | (consultatie samenleving) |

13-0178

-3-

- |                         |                    |
|-------------------------|--------------------|
| 6. Wmo 2015             | (Raad van State)   |
| 7. WTCG, CER, TOG, etc. | (in voorbereiding) |
| 8. WWB herzieningen     | (Raad van State)   |

De samenhang, samenloop en aansluiting van al deze wetten is van groot belang voor alle partijen: voor de burgers, werknemers, werkgevers, gemeenten, uitvoerders en professionals. Vanuit uw Kamer is hier bij verschillende bewindspersonen aandacht voor gevraagd en zijn moties ingediend of aangehouden. Ook voor gemeenten is eenheid en samenhang van doorslaggevend belang om de enorme taak die op hen afkomt uit te kunnen voeren. Het gaat om:

- Eenheid en eenvoud in taal, begrippenkader, doelstellingen en wettelijk instrumentarium zoals de maatwerkvoorziening op basis van het compensatiebeginsel.
- Onafhankelijke cliëntenondersteuning, zeker waar integraal - dus over alle levensdomeinen heen - het (keukentafel)gesprek met de cliënt plaats vindt. We spreken over een groep mensen die te maken krijgt met vele wijzigingen op het gebied van arbeid, inkomen, zorg en begeleiding en vaak ondersteuning nodig heeft om de hulpvraag te verwoorden. Het is van cruciaal belang dat zij, indien gewenst, een beroep kunnen doen op onafhankelijke professionele cliëntenondersteuning.
- Samenhang en verbindingen tussen de diverse wetten, die herkenbaar in de wetteksten zelf zijn opgenomen.
- Het vermijden van perverse prikkels om verdringing te voorkomen.
- Het voorkomen van oude of nieuwe schotten.

- 1. Wij vragen u er bij de verschillende bewindspersonen op aan te dringen, dat de samenhang wordt gegarandeerd tussen de verschillende wetten binnen het sociale domein die naar gemeenten worden overgeheveld.*
- 2. Om de wetten in deze samenhang te kunnen beoordelen, is het nodig dat de wetteksten in totaliteit (al of niet in concept t.b.v. consultaties) beschikbaar zijn. Ook zullen de uitkomsten van het Sociaal Akkoord die worden besproken in de Werkkamer bekend moeten zijn, omdat dit van wezenlijke invloed is op de uitwerking van de Participatiewet.*

Alleen zo kan door de Tweede en Eerste Kamer worden beoordeeld of deze wetten in samenhang leiden tot de beoogde zelfredzaamheid en (arbeids)participatie van mensen met een beperking op alle dagelijkse levensterreinen.

13-0178

-4-

Wij zijn graag bereid een en ander toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



Gert Rebergen  
Directeur a.i.  
CG-Raad/Platform VG



Marjan ter Avest  
Directeur LPGGz



Hans Schirmbeck  
Directeur VGN