

Tweede kamer der Staten-Generaal  
Aan de leden van de vaste commissie  
voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport

<b>Datum</b>	27 januari 2017	<b>Contact</b>	mw. drs. M. (Maartje) van der Rijt
<b>Ons kenmerk</b>	B20170126MvdR	<b>Telefoon</b>	06 – 13 20 43 65
<b>Onderwerp</b>	<b>Decentralisatie Wmo</b>	<b>E-mail</b>	mvanderrijt@vgn.nl

Geacht commissieleden,

De gehandicaptenzorg is volop in ontwikkeling. Er is al veel werk verzet. Ook als het gaat om de maatschappelijke ondersteuning voor mensen met een beperking. Maar naast nieuwe initiatieven, zien we als VGN nog steeds een aantal knelpunten. Zo ontbreekt het te vaak aan passend maatwerk voor mensen met een beperking over de verschillende domeinen heen. Ook de niet kostendekkende tarieven en het arbeidsintensieve inkoopproces van gemeenten blijven belangrijke knelpunten.

Op woensdag 1 februari debatteert u met de staatssecretaris over de decentralisatie Wmo, wijkverpleging en palliatieve zorg. De Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland (VGN) stelt het zeer op prijs als u de volgende onderwerpen in het debat wil inbrengen.

### **Meer regie en sturing voor passend maatwerk**

*Gemeenten zijn wettelijk verplicht periodiek een plan vast te stellen voor beleid waarin bijzondere aandacht is voor een zo integraal mogelijke dienstverlening op het gebied van maatschappelijke ondersteuning, publieke gezondheid, preventie, zorg, jeugdhulp, onderwijs, welzijn, wonen, werk en inkomen (artikel 2.1.2, 4a). Ondanks deze passage in de wet, zien we deze integrale aanpak nog onvoldoende terug in de praktijk. De VGN pleit daarom voor meer regie en sturing van de staatssecretaris, zodat de gemeentelijke plannen voor een integrale aanpak ook echt praktijk worden voor individuele burgers. Wilt u er bij de staatssecretaris op aandringen dat hij toeziet dat integrale arrangementen binnen nu en een jaar ook echt op individueel niveau zijn gerealiseerd? In het bijzonder voor jongvolwassen (16-27 jaar).*

In de brief die de VGN u heeft gestuurd voorafgaand aan het vorige AO over de decentralisatie Wmo en in de brief van oktober jl. over 'systeemdwang' hebben wij uw aandacht gevraagd voor het feit dat schotten tussen systemen ervoor zorgen dat er onvoldoende maatwerk wordt gerealiseerd voor mensen met een beperking met vragen die niet binnen een wettelijk domein vallen. Twee jaar na de decentralisaties

Oudlaan 4	www.vgn.nl	IBAN NL91RABO0331021005
3515 GA Utrecht	E <a href="mailto:info@vgn.nl">info@vgn.nl</a>	BIC RABONL24
Postbus 413	T 030 27 39 300	BTWnr: 80.47.42.534.B.01
3500 AK Utrecht	F 030 27 39 387	Kvk Utrecht 404.83210

zien wij dat de doelen van de Wmo 2015 op dit punt nog zeker niet zijn gerealiseerd.

#### *Jeugd naar volwassenheid (16-27 jaar)*

Een van de groepen die veel last heeft van schotten tussen systemen zijn jongvolwassenen met een licht verstandelijke beperking (LVB). Uit een nieuwe inventarisatie van de VGN blijkt opnieuw dat gemeenten nog te weinig maatwerk realiseren voor deze groep. Veel gemeenten begeleiden jongeren met een LVB met een lager arbeidsvermogen bijvoorbeeld niet naar betaald werk. Nog te veel jongeren vallen tussen 'wal en schip' en komen thuis te zitten. In de praktijk zien we wel steeds meer verbindingen tussen de verschillende partners. Helaas gaan de gesprekken nog te vaak over de stelsels en regels in plaats van over de inhoud.

De VGN vindt dan ook de aanpak zoals de staatssecretaris beschrijft in zijn voortgangsrapportage, maar ook in de Kamerbrief van 25 januari jl. over de ondersteuning van kwetsbare jongeren bij de overgang naar volwassenheid te vrijblijvend. Maar maatwerk voor jongvolwassen met een beperking vraagt niet alleen om inzet en creativiteit van de individuele professional, maar ook om meer sturing van gemeenten op integrale, levensbrede arrangementen. VGN pleit voor een versnelling en ook voor meer sturing van de staatssecretaris om deze gewenste versnelling te realiseren.

#### **Zorg voor passende tarieven en een eenvoudiger inkoopproces**

*De VGN pleit voor meer regie en sturing van de staatssecretaris op het inkoopproces. Welke rol ziet de staatssecretaris voor zichzelf om ervoor te zorgen dat het inkoopproces minder complex wordt? Is de staatssecretaris inmiddels wel bereid om de standaarden die ontwikkeld zijn in het ISD-programma voor de Wmo verplicht te stellen? Wanneer wil het kabinet het Besluit 'Inkoopplan Prijs Kwaliteit Wmo 2015' vaststellen?*

De inventarisatie van de VGN laat zien dat 43% van de aanbieders te maken heeft met gemeenten die geen kostendekkende tarieven bieden voor maatschappelijke ondersteuning. Dit percentage is zo hoog, omdat *alle* kleine aanbieders aangeven dat de tarieven die gemeenten bieden niet kostendekkend zijn. Soms zijn de tarieven wel kostendekkend, maar worden geen reële budgetplafonds gehanteerd. Aanbieders proberen creatief op zoek te gaan naar manieren om kosten te beperken of geven de ondersteuning anders vorm om kosten te besparen. De VGN ziet ook het aantal aanbieders toenemen dat overweegt te stoppen met de ondersteuning in gemeenten waar tarieven niet toereikend zijn.

#### *Arbeidsintensief inkoopproces*

Er gaat nog steeds te veel energie zitten in het inkoopproces. Ook voor 2017 was dit proces opnieuw erg arbeidsintensief en zorgde voor een grote administratieve belasting van de organisatie. Aanbieders zien ook de beweging dat regio's uit elkaar vallen en gemeenten ieder voor zich inkopen en verschillende eisen stellen. Dit maakt het proces voor aanbieders nog complexer.

*Gegevensuitwisseling kost te veel geld en tijd*

Het gebruik van de iWmo door gemeenten neemt toe, maar nog niet alle gemeenten gebruiken deze standaarden. Het helpt als de standaarden voor administratieve processen verplicht worden gesteld, zodat alle gemeenten deze standaarden gebruiken. Veel tijd en geld gaat nu verloren aan administratieve processen. Tijd en geld dat niet besteed kan worden aan ondersteuning. Een vorm van verspilling die maatschappelijk niet aanvaardbaar is.

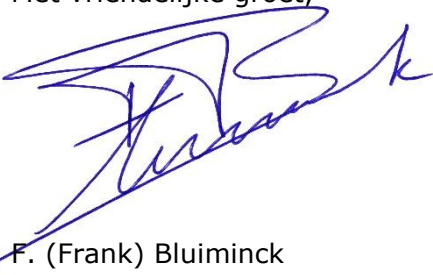
*Te weinig dialoog*

Ook geven aanbieders aan dat ze te weinig betrokken worden bij de totstandkoming van tarieven en dat eisen eenzijdig worden opgelegd. Deze eisen staan soms innovatie in de weg. Bijvoorbeeld omdat ze niet passend zijn voor de specifieke doelgroep.

De VGN pleit ervoor dat gemeenten in gesprek blijven met aanbieders om te komen tot passende tarieven, een eenvoudig inkoopproces, kwaliteit en innovatie. Zeker gelet op de plannen van een aantal gemeenten en regio's om vanaf 2018 te gaan werken met een nieuw bekostigingsmodel.

De VGN is graag bereid om uw voorbereiding op het debat te ondersteunen en/of aanvullende informatie te sturen. Ik ben vanzelfsprekend ook beschikbaar om de brief persoonlijk toe te lichten.

Met vriendelijke groet,



F. (Frank) Bluijnck  
*directeur*