

Aan de Minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie
De heer drs. M.J.M. Verhagen
Postbus 20101
2500 EC DEN HAAG

Datum	22 februari 2011	Contact	mw. mr. T.H.C. (Tineke) Donga- Freling
Ons kenmerk	B21022011SA	Telefoon	030-27 39 624
Onderwerp	Consultatie aanbestedingsrichtlijnen	E-mail	tdonga@vgn.nl

Geachte heer Verhagen,

Uw ministerie bereidt op dit moment de kabinetsreactie voor op de consultatie van de Europese Commissie (EC) op de Europese aanbestedingsrichtlijnen. In dit kader stelt de EC onder andere de vraag naar het herbezien van het onderscheid tussen de A- en B- diensten. Daarbij opteert de EC onder andere voor het opheffen van genoemd onderscheid, waardoor de speciale regeling voor B-diensten, toepasselijk voor de gehandicaptenzorg, zou verdwijnen. Wij vinden dat ongewenst. Als de inkoop van zorg voor de kwetsbare groep van gehandicapten niet op een bij deze zorg passende wijze gebeurt, zal dat tot maatschappelijk ongewenste uitkomsten leiden. Dit geldt ook voor een eventuele nieuwe variant. Wij vragen het kabinet te pleiten voor behoud van een speciale regeling voor de inkoop van gehandicaptenzorg.

De Vereniging Gehandicaptenzorg Nederland is de brancheorganisatie voor aanbieders van gehandicaptenzorg. Onze leden leveren zorg- en ondersteuning aan mensen met een verstandelijke, lichamelijke, zintuiglijke en/of communicatieve beperking. Het kabinet wil per 2013 beginnen met het overhevelen van delen van de extramurale AWBZ-zorg naar de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Die wet wordt uitgevoerd door de gemeenten. Wij hebben grote moeite met die overheveling, omdat deze kwetsbare groep gehandicapten hierdoor het huidige AWBZ verzekerd recht verliest. Wij hebben om die reden bezwaar tegen de overheveling. Als het toch moet, dan speelt in de context van deze consultatie of als gevolg van deze overheveling die AWBZ-zorg onder de speciale regeling van het Europese aanbestedingsregime valt. Zo niet, dan voorzien wij maatschappelijk ongewenste uitkomsten.

Speciale regels voor gehandicaptenzorg

Een mogelijke wijziging van het Europees aanbestedingsregime baart ons zorgen vanwege het volgende. Op dit moment vallen de gezondheidszorgdiensten en maatschappelijke dienstverlening grotendeels onder de categorie B-diensten, waarvoor een speciale regeling geldt. Onder de huidige speciale procedure voor deze B-diensten, kunnen gemeenten feitelijk afzien van aanbestedingsprocedures.

Noodzaak speciale regeling

De zorgbehoefte van veel gehandicapten is langdurig en levensbreed. Hiervoor is continuïteit van zorg vereist, alsook afstemming tussen de verschillende levensdomeinen. Het is dan ook nodig dat deze zorg, of deze nu komt vanuit het AWBZ domein, de Wmo en andere domeinen, geïntegreerd wordt aangeboden. Er zijn diverse doelgroepen van gehandicapten, waarvan een aantal met complexe zorgvragen. Hiervoor is specifieke deskundigheid nodig en moet maatwerk geleverd kunnen worden. De keuzevrijheid van de cliënt en zijn behoefte aan continuïteit, betekenen in de praktijk ook dat hij de zorg wil continueren bij zijn eigen zorgaanbieder. Dit alles staat haaks op een formele aanbestedingsprocedure. Deze bestaat immers uit een strak format. Hierdoor is de afstemming tussen zorgaanbieders (integrale zorg) alsook het doorlopend in gesprek blijven tussen inkoper en zorgaanbieder zowel tijdens als na de procedure niet mogelijk, terwijl dit alles uit oogpunt van goede zorg wel nodig is. Bovendien resulteert de aanbesteding er in de praktijk in dat er slechts één of enkele winnaars zijn, wat weer haaks staat op de keuzevrijheid van de cliënt.

Het is algemeen bekend dat de ervaringen bij de inkoop van huishoudelijke zorg door gemeenten in de thuiszorgsector tot forse maatschappelijke problemen hebben geleid. Veel gemeenten zijn vanwege die problemen inmiddels afgestapt van de formele aanbestedingen. Naar verwacht gaan gemeenten voor de inkoop van de over te hevelen extramurale AWBZ zorg (individuele begeleiding, dagbesteding en jeugdzorg), die overigens vergeleken met huishoudelijke zorg een stuk complexer is, evenmin formele aanbestedingen doen. Daar moet 'Brussel' echter niet in de weg gaan staan door het opheffen van de B-diensten of een variant te introduceren waardoor die vrijheid van gemeenten om af te stappen van formele aanbestedingen weer beperkt zou kunnen worden.

Administratieve lasten

Naast bovengenoemde inhoudelijke argumenten, betekenen aanbestedingen ook een forse administratieve lastendruk voor inschrijvers. De drempelwaarden voor diensten liggen vergeleken met die voor de bouwsector vrij laag. Daardoor komt een dienst veel te snel onder het aanbestedingsregime. Door de drempelwaarden te verhogen, levert dat vermindering van de administratieve lasten op.

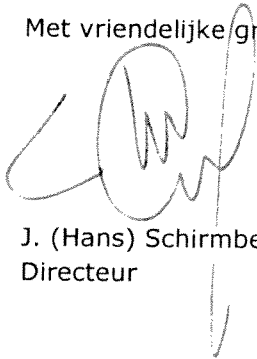
pagina 3

ons kenmerk B21022011SA

Wij vragen u dat het kabinet in zijn reactie aan de EC aangeeft:

- Dat het onderscheid tussen A en B diensten voor de langdurige gehandicaptenzorg gehandhaafd moet worden, zodat de speciale regeling van toepassing blijft voor de gehandicaptenzorg.
- Indien er al een eventuele nieuwe variant in plaats van de A en B procedure komt, te bepleiten dat deze voor de langdurige gehandicaptenzorg een uitzondering inhoudt zodat gemeenten geen formele aanbestedingen hoeven te doen.
- De drempelwaarden voor diensten te verhogen om de administratieve lasten te beperken.

Met vriendelijke groet,



J. (Hans) Schirmbeck
Directeur

i.a.a.:

- staatssecretaris VWS, mw. drs. M.L.L.E. Veldhuizen van Zanten-Hyllner