



Nederlandse
Zorgautoriteit

Aan het bestuur van

Newtonlaan 1-41
3584 BX Utrecht

Postbus 3017
3502 GA Utrecht

T 030 296 81 11
F 030 296 82 96
E info@nza.nl
I www.nza.nl

Behandeld door
GVER/MLAE

Telefoonnummer
088 770 8 770

E-mailadres
info@nza.nl

Kenmerk
0243952/0344592

Onderwerp
NHC-onderhoud

Datum
24 mei 2017

Geachte heer, mevrouw,

Hierbij reageren wij op uw brief van 11 mei 2017 inzake NHC-onderhoud en de aanpassing van het tarief van de NHC per 2018 in relatie tot de beleidsmatige context (kenmerk 20170511FM). In uw brief doet u een verzoek tot het plannen van een gesprek. Vooralsnog zien wij geen aanleiding om in gesprek te gaan. Wij willen eerst via deze brief inhoudelijk reageren op de in uw brief aangedragen punten.

Verloop van het proces

In februari 2012 heeft de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) het onderhoudsplan voor de invoering van de NHC vastgesteld. Toen is geadviseerd om na het overgangstraject (2012 t/m 2017) alleen de component rente te corrigeren, indien een bandbreedte van + of - 0,5% ten opzichte van de normrente wordt overschreden. De huidige normrente van 5,0% is een afgeleide van de werkelijk afgesloten leningen over een periode van twintig jaar. Als evaluatiejaar is toen 2017 afgesproken.

In het kader van deze evaluatie in 2017 hebben wij een onderzoek laten doen door TNO naar de actualiteit van de NHC-component rente. In het eerste technische overleg op 22 februari 2017 heeft u niet ingestemd met de voorgestelde rentewijziging naar 4,1%, omdat geen rekening gehouden is met de financiering van investeringen met eigen vermogen. We hebben toen afgesproken dat de NZa in samenspraak met de branchepartijen aanvullend extern onderzoek zou verrichten naar het aandeel van het eigen vermogen in investeringen in vastgoed en naar een reële vergoeding voor de inbreng van het eigen vermogen. Dit heeft geresulteerd in het advies van Finance Ideas. In dit advies wordt voorgesteld om uit te gaan van:

- een verhouding van 30% eigen vermogen en 70% vreemd vermogen,
- een vergoeding voor het eigen vermogen van 5,94%,
- een gewogen rentevergoeding voor eigen vermogen en vreemd vermogen van 4,65%.

Dit voorstel hebben we met u besproken op 3 mei 2017. U heeft vervolgens de mogelijkheid gekregen om schriftelijk te reageren op de bevindingen van Finance Ideas. In dat kader is bovengenoemde brief door u geschreven. Hieronder gaan we nader in op de genoemde punten.

Kenmerk
0243952/0344592
Pagina
2 van 4

Bandbreedte in relatie tot NHC-onderhoud

U schrijft in uw brief dat de voorgestelde rente van 4,65% binnen de bandbreedte van 0,5 procentpunt valt en dat daarom een bijstelling in het kader van de stabiliteit niet gewenst is. De NZa zou volgens u dan handelen in strijd met het onderhoudsplan uit 2012. Wij zijn het niet eens met uw interpretatie van de zogenaamde bandbreedte-toets. In het onderhoudsplan is namelijk het volgende opgenomen over de bandbreedte:

"Specifiek adviseert de NZa om bij de evaluatie uit te gaan van de mutatie van de 10-jaars IRS euro. Tien jaar is een veel voorkomende rentevaste periode voor vastgoed. Startpunt voor de bepaling van de mutatie is de gemiddelde stand over de voorgaande tien jaar op peildatum 1 juni 2011. Om de gemiddelde stand te bepalen wordt over de voorgaande tien jaar per jaar de IRS-stand op vier meetmomenten (1 meting per kwartaal) meegenomen. Het voortschrijdende gemiddelde van over de voorgaande tien jaar bedroeg op 1 juni 2011 4,036665. De mutatie van het voortschrijdend gemiddelde van de 10-jaars IRS over de voorgaande periode wordt toegepast op de 5% rekenrente uit de NHC berekening. Wanneer de uitkomst buiten de bandbreedte van 5% +/- 0,5% valt, is er reden om in overleg te treden over het al dan niet bijstellen van de NHC-berekening."

TNO heeft in haar rapport van 26 januari 2017 geconcludeerd dat de 10-jaars IRS buiten de bandbreedte is getreden. Inclusief risico-opslag komt de 10-jaars IRS uit op 4,1%. Voor de bandbreedte-toets wordt de 10-jaars IRS in het onderhoudsplan expliciet als uitgangspunt genoemd. Om die reden is na de vaststelling dat de 10-jaars IRS buiten de bandbreedte is getreden, het overleg gestart om te bezien of de NHC berekening bijstelling behoeft. Hiermee is aan de bandbreedte-toets voldaan en is het aan de NZa om in samenwerking met partijen een nieuwe rente vast te stellen.

Op basis van de gemiddelde rente van werkelijk afgesloten langlopende leningen van Wlz-, curatieve ggz- en forensische zorginstellingen adviseert TNO eveneens om in de NHC-berekening uit te gaan van een rekenrente van 4,1%. Nadat wij in overleg met u aanvullend onderzoek hebben laten doen, zijn wij er van overtuigd dat het nieuwe rentepercentage voldoet aan alle inhoudelijke en procedurele eisen. De omstandigheid dat op grond van de herziene NHC berekening het nieuwe rentepercentage alsnog binnen de bandbreedte valt van de huidige rente is niet relevant. De bandbreedte-toets heeft namelijk reeds hiervoor plaatsgevonden. Wij delen uw mening dat de NZa zich niet aan het onderhoudsplan houdt dan ook niet.

Rente vreemd vermogen

De huidige rente in de NHC-component van 5% is gebaseerd op een onderzoek van het CBS naar het langjarig gemiddelde van de rente van werkelijk afgesloten leningen van zorgaanbieders. In haar onderzoek komt TNO tot de conclusie dat het langjarig gemiddelde van de werkelijke afgesloten rente eind 2014 op 4,1% ligt.

Dit is weergegeven in onderstaande tabel. De veronderstelde risico opslag is het verschil tussen de werkelijke afgesloten rente en de IRS. Dit betreft de risico opslag voor een gemiddelde instelling over een lange periode. De risico opslag zelf is geen parameter maar volgt altijd uit het verschil tussen de risico vrije rente (IRS) en de werkelijke afgesloten rente.

Kenmerk
0243952/0344592

Pagina
3 van 4

	Oud	Nieuw
Werkelijke afgesloten rente (CBS)	5%	4,1%
10-jaars IRS	4,04%	3,14%
Veronderstelde risico opslag	0,96%	0,96%

We zien dat, op basis van bovenstaande tabel, de veronderstelde gemiddelde risico opslag niet veranderd is. Het verschil tussen de risico vrije rente (IRS) en de werkelijke afgesloten rente is op beide meetmomenten even groot. De risico-opslag speelt bovendien geen rol wanneer gekeken wordt naar de werkelijke afgesloten rente, daar zit deze immers al in verdisconteerd. TNO baseert zich op deze werkelijke overeengekomen rente.

Wij zijn van mening dat de rente op het vreemd vermogen niet naar boven kan worden bijgesteld op basis van uw veronderstelling dat de risico opslag is toegenomen. De risico opslag dient namelijk ook gebaseerd te zijn op een langjarig gemiddelde. Het is inhoudelijk niet juist om de langjarige gemiddelde IRS te combineren met een veronderstelde hogere risico opslag van nu.

Wij kijken naar een langjarig gemiddelde omdat het NHC tarief zowel bestaande bouw als nieuwbouw moet bekostigen. Wanneer we alleen naar de huidige stand kijken, is het tarief enkel passend voor nieuwbouw. Bestaande bouw is immers in het verleden tegen andere rente gefinancierd. Door naar een langjarig gemiddelde te kijken doen we recht aan de verschillende investeringen en leningen die zijn aangegaan.

Kenmerk
0243952/0344592

Pagina
4 van 4

Samenvattend

Wij zijn van mening dat met het huidige voorstel recht wordt gedaan aan het onderhoudsplan en aan de ontwikkelingen in de markt gedurende de afgelopen jaren. Wij begrijpen dat u vraagt om rust en stabiliteit van de NHC bij het maken van langlopende afspraken met kredietverstrekkers. In het onderhoudsplan hebben wij daarom expliciet aangegeven welke onderwerpen in 2017 opnieuw worden bekeken om tegemoet te komen aan de wens voor een stabiel en voorspelbaar systeem. Het herijken van deze onderwerpen past bij onze taak van het monitoren van kostenontwikkelingen in de markt en het vaststellen van gemiddeld genomen kostendekkende tarieven. Concluderend kan worden gesteld dat wij blijven vasthouden aan ons oorspronkelijke plan om de rentenorm aan te passen conform het voorstel in het rapport van Finance Ideas.

Met vriendelijke groet,
Nederlandse Zorgautoriteit



dr. M.J. Kaljouw
voorzitter Raad van Bestuur

C.C.
Zorgverzekeraars Nederland
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport