



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

**Brief aan de leden  
T.a.v. het college en de raad**

informatiecentrum tel.  
(070) 373 8393

uw kenmerk

bijlage(n)

1

betreft  
Modeloplegger Rechtmatigheid  
Wmo 2015 en Jeugdwet

ons kenmerk  
ECSD/U201500678  
LBR 15/024

datum

22 april 2015

**Samenvatting**

In de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet ontstaan mogelijk problemen met de rechtmatigheid.

Gemeenten (en zorgaanbieders) zijn verplicht om aan te tonen dat alle financiële handelingen rechtmatig hebben plaatsgevonden. De accountant doet in de accountantsverklaring bij de jaarrekening een formele uitspraak over de rechtmatigheid van de uitvoering.

Door de grote veranderingen als gevolg van de decentralisaties lopen veel gemeenten en zorgaanbieders het risico dat ze niet kunnen voldoen aan de rechtmatigheidsvereisten.

De Wmo 2015 en de Jeugdwet laten veel ruimte voor gemeenten om de rechtmatigheidseisen zelf te formuleren via de gemeentelijke verordening en de contracten met de zorgaanbieders. Om u te helpen de rechtmatigheidsvereisten voor uw eigen gemeente te verduidelijken ontvangt u hierbij de *'Modeloplegger Rechtmatigheidsvereisten Wmo 2015 en Jeugdwet'*.

De modeloplegger is bedoeld als een landelijke handreiking om de afspraken in uw lokale contracten te stroomlijnen. Op basis van het model kunt u uw eigen oplegger maken op de bestaande (of nieuw te sluiten) contracten tussen uw gemeente en uw zorgaanbieders.

De modeloplegger is opgesteld door de VNG, de brancheorganisaties van Wmo- en Jeugdhulp aanbieders en het ministerie van VWS. De NBA (Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants) heeft advies gegeven over de inhoud.

De VNG raadt de gemeenten dringend aan om, op basis van de modeloplegger, waar nodig nadere afspraken te maken met uw zorgaanbieders over de rechtmatigheidsvereisten aan de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet.



Vereniging van  
Nederlandse Gemeenten

## Aan de leden

informatiecentrum tel. (070) 373 8393	uw kenmerk	bijlage(n) 1
betreft Modeloplegger Rechtmatigheid Wmo 2015 en Jeugdwet	ons kenmerk ECSD/U201500678 LBR 15/024	datum 22 april 2015

Geacht college en gemeenteraad,

In de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet ontstaan mogelijk problemen met de rechtmatigheid van de uitvoering. De bijgevoegde *'Modeloplegger Rechtmatigheid Wmo 2015 en Jeugdwet'* kan uw gemeente en uw zorgaanbieders helpen bij het oplossen van deze problemen.

Gemeenten (en zorgaanbieders) zijn verplicht om aan te tonen dat alle financiële handelingen rechtmatig hebben plaatsgevonden. De accountant doet in de accountantsverklaring bij de jaarrekening een formele uitspraak over de rechtmatigheid van de uitvoering. Door de grote veranderingen als gevolg van de decentralisaties lopen veel gemeenten en zorgaanbieders het risico dat ze niet kunnen voldoen aan de rechtmatigheidsvereisten. Deze risico's zijn te begrijpen uit de manier waarop de afspraken voor 2015 tot stand zijn gekomen. Veel contracten met zorgaanbieders zijn eind 2014 onder grote druk afgesloten, het ontbreekt veelal nog aan (landelijke) normenkaders en controleprotocollen en de administratieve processen bij gemeenten en zorgaanbieders zijn vaak nog onvoldoende geregeld.

In deze brief roept de VNG u dringend op om na te gaan of in uw gemeente voldoende maatregelen zijn genomen om straks over 2015 de rechtmatigheid te kunnen laten vaststellen. Daarnaast roepen wij u op om samen met uw zorgaanbieders af te spreken hoe de rechtmatigheid van de uitvoering kan worden geborgd.

### **Modeloplegger Rechtmatigheidsvereisten**

De Wmo 2015 en de Jeugdwet laten veel ruimte voor gemeenten om de rechtmatigheidseisen zelf te formuleren via de gemeentelijke verordening en in de contracten met de zorgaanbieders. De bijgevoegde modeloplegger is bedoeld als een landelijke handreiking om de afspraken in uw lokale contracten te stroomlijnen. Op basis van het model kunt u uw eigen oplegger maken op de bestaande (of nieuw te sluiten) contracten tussen uw gemeente en uw zorgaanbieders.

De oplegger is daarmee een aanvulling op de bestaande contracten, en ondersteunt u in het geval de contracten onvolledige of conflicterende eisen bevatten. De combinatie van de contracten en de oplegger vormen dan de basis voor de controle op de financiële rechtmatigheid door de accountant van uw gemeente en de accountants van de door u gecontracteerde zorgaanbieders.

### **Totstandkoming van de modeloplegger**

De modeloplegger is opgesteld door de VNG, de brancheorganisaties van Wmo- en Jeugdhulp aanbieders<sup>1</sup> en het ministerie van VWS. De NBA (Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants) heeft advies gegeven over de inhoud.

De modeloplegger is opgesteld mede op basis van de landelijke eisen, die zijn gesteld aan de rechtmatigheid, en de eisen die voortvloeien uit de Wmo 2015 en de Jeugdwet.

De modeloplegger ligt in het verlengde van de brief staatssecretaris van VWS van 9 april jl.<sup>2</sup> In de brief heeft de staatssecretaris de landelijke '*werkagenda en aanpak administratieve lasten*' toegelicht. De bijgesloten modeloplegger rechtmatigheid is het eerste product van deze gezamenlijke werkagenda.

Het is de bedoeling dat de modeloplegger wordt doorontwikkeld tot een landelijk model controleprotocol Wmo 2015 en Jeugdwet. De VNG gaat samen met het project iZA, het ministerie van VWS en de NBA onderzoeken of het mogelijk is om zo'n modelcontroleprotocol te maken. Een modelcontroleprotocol kan gemeenten en aanbieders helpen om structureel de afspraken over rechtmatigheidscontrole en administratieve lastenverlichting verder te stroomlijnen. In het kader van de werkagenda zal u binnenkort hierover nader geïnformeerd worden.

### **Advies aan de gemeenten**

De VNG raadt de gemeenten dringend aan de volgende maatregelen te nemen:

- Overleg met uw zorgaanbieders of voor 2015 nadere afspraken nodig zijn over de rechtmatigheid van de uitvoering. De modeloplegger kan worden gebruikt als leidraad bij dit gesprek.
- Gebruik de modeloplegger om een lokale aanvulling te maken op de al gemaakte afspraken over rechtmatigheid. Wanneer u én uw zorgaanbieders gezamenlijk van mening zijn dat in uw lokale situatie de eerder gemaakte contractafspraken voldoende zijn voor de rechtmatigheid, dan is de modeloplegger voor u niet nodig.

---

<sup>1</sup> Het gaat om de volgende brancheorganisaties van zorgaanbieders: ActiZ, VGN, GGZ Nederland, BTN, Federatie Opvang en Jeugdzorg Nederland. Om gezamenlijk afspraken te kunnen maken over de administratieve organisatie en de ICT hebben deze branches zich verenigd in het Project iZA (informatievoorziening zorgaanbieders).

<sup>2</sup> Staatssecretaris van VWS, '*Aandachtspunten en actuele ontwikkelingen die voor de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet van belang zijn*', d.d. 9 april 2015, kenmerk 747273-134966-DMO

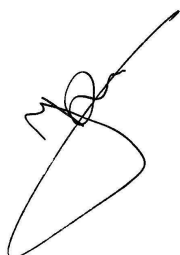
- Bekijk samen met de aanbieders of het mogelijk is om, binnen de rechtmatigheidsvereisten, te komen tot een verlaging van de administratieve lasten. Houd de rechtmatigheidsvereisten eenvoudig en uitvoerbaar. Aanbieders, die met meerdere gemeenten een contract hebben, worden vaak geconfronteerd met afwijkende vereisten. Dit leidt tot onnodig hoge administratieve kosten voor de aanbieders.
- Neem bij de contractbesprekingen voor 2016 de adviezen uit de modeloplegger mee, om ook voor de komende jaren te kunnen komen tot werkbaar en controleerbare rechtmatigheidsvereisten

Het project iZA en de zorgbranches zullen de aanbieders informeren over de modeloplegger en de rechtmatigheidsvereisten. Op gelijke wijze zal de NBA de accountants informeren over de modeloplegger.

De VNG is ervan overtuigd dat het gebruik van de modeloplegger een belangrijke toegevoegde waarde heeft in het verduidelijken van de rechtmatigheidsvereisten, en het verlagen van de administratieve lasten in de uitvoering van de Wmo 2015 en de Jeugdwet. Het feit dat de modeloplegger een gezamenlijk advies is met de zorgbranches, het ministerie van VWS en de Nederlandse Beroepsorganisatie van Accountants acht de VNG van grote waarde.

Hoogachtend,

Vereniging van Nederlandse Gemeenten



J. Kriens  
Voorzitter directieraad

Bijlage:

- Modeloplegger Rechtmatigheidsvereisten Wmo 2015 en Jeugdwet

Deze ledenbrief staat ook op [www.vng.nl](http://www.vng.nl) onder brieven.